

## УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания рабочей группы  
по оценке эффективности  
организации и функционирования системы  
обеспечения соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства в Администрации  
Великого Новгорода  
«№1» от 31.03.2022 года

### **Доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации Великого Новгорода**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции", распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р "Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства", Соглашением о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Новгородской области от 03.07.2018, Постановлением Администрации Великого Новгорода от 16.11.2020 № 4405 принято решение создать в Администрации Великого Новгорода систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. На основании Постановления Администрации Великого Новгорода от 16.11.2020 № 4405 определены структурные подразделения Администрации Великого Новгорода, ответственные за разработку и утверждения Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в своих структурных подразделениях, а также определены структурные подразделения Администрации Великого Новгорода, для которых уполномоченным подразделением - комитетом

экономического развития и инвестиций разрабатывается соответствующее Положение.

Постановлением Администрации Великого Новгорода от 22.12.2020 г. №5088 разработано и утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее-антимонопольный комплаенс) в Администрации Великого Новгорода, а также утвержден состав рабочей группы по организации и обеспечению функционирования системы антимонопольного комплаенса.

Аналогичные положения об антимонопольном комплаенсе разработаны и утверждены структурными подразделениями Администрации Великого Новгорода (приказ комитета по управлению городским хозяйством от 01.12.2020 г. №117, приказ комитета по образованию от 08.12.2020 г., приказ управления по физической культуре и спорту от 04.12.2020 №224, приказ комитета финансов от 29.12.2020 №40, приказ контрольно-административного управления от 08.12.2020 №40, приказ комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами от 20.11.2020 №694, приказ комитета по опеке и попечительству от 16.12.2020 №84, приказ комитета культуры и молодежной политики от 25.12.2020 №154).

Положением об антимонопольном комплаенсе в Администрации Великого Новгорода определены:

цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса;

организация антимонопольного комплаенса, в том числе определены функции рабочей группы по антимонопольному комплаенсу;

порядок выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Администрацией Великого Новгорода своей деятельности, а также порядок разработки и исполнения мероприятий, направленных на снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства;

ключевые показатели эффективности функционирования в Администрации Великого Новгорода антимонопольного комплаенса и порядок подготовки доклада об антимонопольном комплаенсе.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией в составе рабочей группы проводилась работа по подготовке карты комплаенс-рисков Администрации Великого Новгорода, утвержденной постановлением Администрации Великого Новгорода от 02.09.2021 № 4693, в которую включены такие риски нарушения антимонопольного законодательства как:

разработка и принятие нормативных правовых актов, положения которых могут привести к ограничению, устранению или недопущению конкуренции;

нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

нарушение антимонопольного законодательства при оказании муниципальных услуг;

нарушение антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения граждан и юридических лиц.

В соответствии с утвержденной картой комплаенс-рисков в Администрации Великого Новгорода осуществлялись следующие мероприятия по снижению и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Великого Новгорода за предыдущие 3 (три) года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Администрации Великого Новгорода и проектов нормативных правовых актов Администрации Великого Новгорода в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) мониторинг и анализ практики применения Администрацией Великого Новгорода антимонопольного законодательства;

г) описание комплаенс-рисков на основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Великого Новгорода за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее.

В 2020 году в отношении Администрации Великого Новгорода Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее - УФАС по Новгородской области) вынесено 1 предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в соответствии с которым органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности создание дискриминационных условий, выразившихся в создании дискриминационных условий хозяйствующему субъекту – индивидуальному предпринимателю при распределении (выделении) мест для осуществления розничной торговли новогодними елями на территории Великого Новгорода. В связи с выполнением в установленный срок вышеназванного предупреждения УФАС по Новгородской области дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждалось.

В 2020 году УФАС по Новгородской области возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения

Администрацией Великого Новгорода пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в частности по необоснованному допуску к участию в аукционе одного из претендентов на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода для торговли бахчевыми культурами, в результате чего были созданы конкретному хозяйствующему субъекту преимущественные условия участия в аукционе. По результатам рассмотрения дела комиссия УФАС по Новгородской области пришла к выводу о наличии оснований для квалификации действий Администрации Великого Новгорода как нарушающих требования пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Предписание по данному делу выполнено.

Результаты анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Великого Новгорода за предыдущие три года учтены при выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Великого Новгорода.

Администрацией Великого Новгорода сформирован перечень нормативных правовых актов, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, положения которых могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства. Указанный перечень размещен на сайте Администрации Великого Новгорода в разделе «Антимонопольный комплаенс». При внесении изменений в данные акты в 2021 году, осуществлялся сбор замечаний и предложений по данным изменениям. В 2021 году после появления судебной практики, с помощью УФАС по Новгородской области, было своевременно обнаружено и устранено нарушение антимонопольного законодательства в одном из правовых актов Администрации Великого Новгорода (Постановление от 06.05.2019 года №1730).

В целях профилактики нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

муниципальных нужд 9 сотрудников Администрации Великого Новгорода прошли обучение по темам "Государственные и муниципальные закупки", 9 сотрудников - по теме "Противодействие коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления".

Эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Великого Новгорода в 2021 году оценивалась по следующим ключевым показателям:

снижение количества правонарушений в области антимонопольного законодательства;

снижение количества привлечения должностных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

В результате проведенной оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса получены следующие результаты ключевых показателей:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (по сравнению с 2020 годом) в отчетном периоде равен 0 (количество нарушений антимонопольного законодательства в отчетном периоде – 0, количество нарушений антимонопольного законодательства в 2020 году -2);

доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства -0;

доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0;

доля сотрудников Администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству - 9 и антимонопольному комплаенсу – 0.

Оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в Администрации антимонопольного комплаенса. Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Великого Новгорода можно определить как низкий -

«Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа власти по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют».

В настоящее время полагаю, что для эффективного функционирования антимонопольного комплаенса сформирована необходимая нормативно - правовая база, назначены ответственные лица, поставлены конкретные цели и задачи, организовано взаимодействие между структурными подразделениями Администрации Великого Новгорода по вопросам внедрения и функционирования антимонопольного комплаенса, проводится фактическая реализация мероприятий утвержденной в Администрации карты комплаенс-рисков.

В 2022 году в Администрации Великого Новгорода продолжится работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса.

**Заместитель Главы  
Администрации Великого Новгорода**



**О.С. Павлова**